

**Die Situation der amtlichen
Lebensmittelüberwachung – eine
Bestandsaufnahme aus Sicht der
Länderarbeitsgemeinschaft
Verbraucherschutz LAV**

Dr. Maria Dayen

LAV-Vorsitzende 2014

Gliederung

- Vorstellung LAV
- Aufgaben der amtlichen Lebensmittelüberwachung
- Umsetzung der Aufgaben
- Weiterentwicklung
- Fazit

Vorstellung LAV

- Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz
- Mitglieder: Leiterinnen und Leiter der für den Verbraucherschutz zuständigen Abteilungen in den Fachressorts der Länder
- Themenfelder: Lebensmittel- und Futtermittelsicherheit, Tiergesundheit, Tierseuchen, Tierarzneimittel, Tierschutz; Berufsrecht, wirtschaftlicher Verbraucherschutz sowie Ernährung jeweils soweit die Ministerkonferenzen damit befasst sind
- Beratung VSMK , AMK, GMK , Bearbeitung von Aufträgen, Einbringung von Beschlussvorschlägen

Vorstellung LAV

- Jedes Land hat eine Stimme
- Bund und Bundesoberbehörden ständige Gäste
- Einfache Mehrheit ausreichend für Beschlussfassung
- **Beschlüsse sollen bei Aufgabenwahrnehmung einbezogen werden**
- Facharbeitsgruppen zu allen Themenfeldern

Vorsitzland der VSMK und der LAV 2014

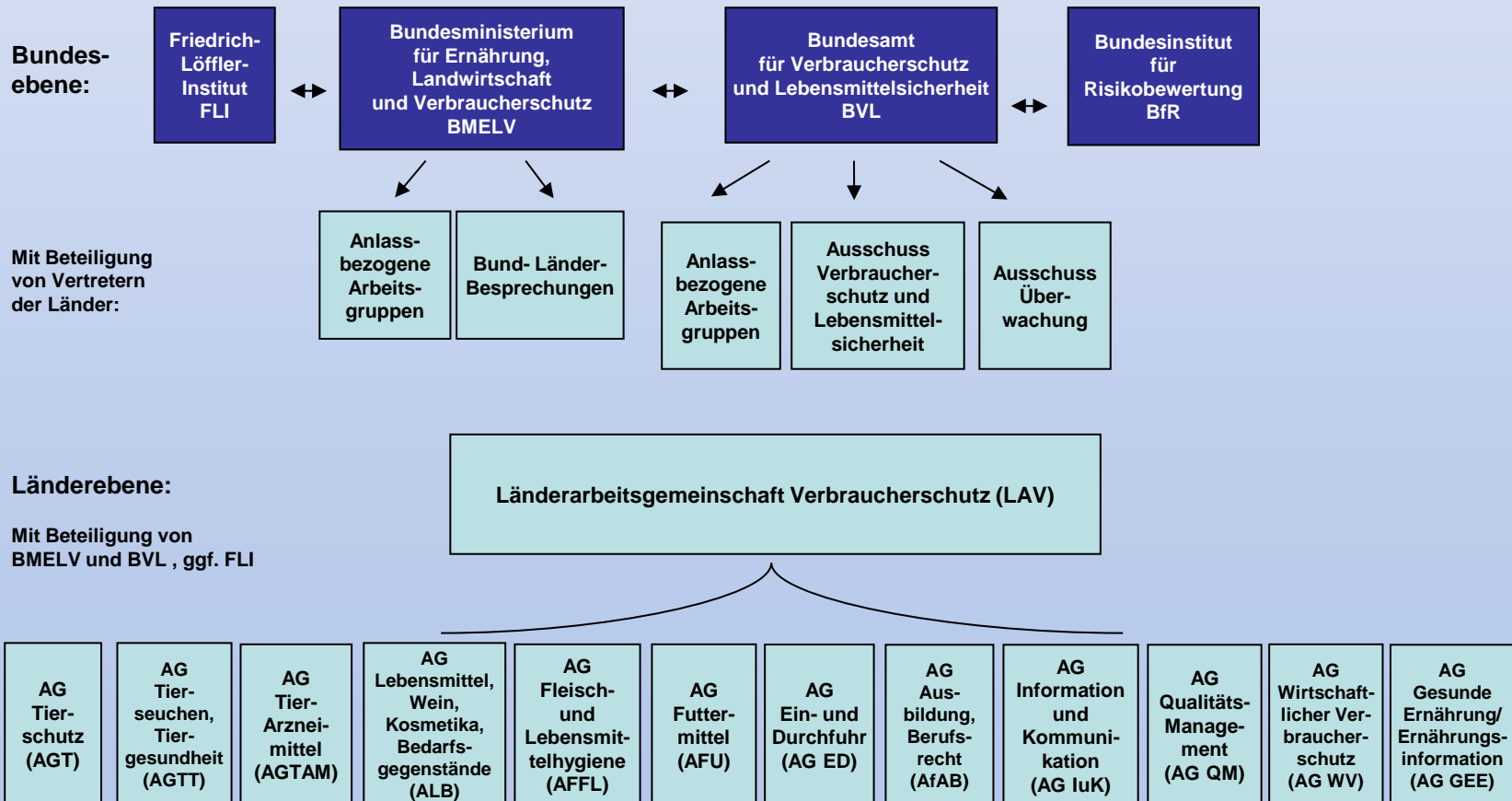


Abb. 2 – Kommunikationsstrukturen des Bundes und der Länder im Bereich Verbraucherschutz (nach MNKP – Mehrjähriger Nationaler Kontrollplan – 2012 bis 2016)

Aufgaben LAV

- Koordinierung des Vollzugs
- Fachliche „Klammer“ im föderalen System
- Aufgaben der Arbeitsgruppen:
 - Erörterung von Vollzugsfragen und Auslegungshinweisen
 - Erarbeitung von Handbüchern, Eckpunkten, Vollzugshilfen
 - Stellungnahmen zu Einzelfragen u. a. m.
- Hinweise zur Rechtsentwicklung

Aufgaben der amtlichen Lebensmittelüberwachung

- **Art. 17 Abs. 2 VO (EG) Nr. 178/2002**
- Mitgliedstaaten setzen das Lebensmittelrecht durch
- überwachen und überprüfen die Einhaltung des Lebensmittelrechts in allen Produktions-, Verarbeitungs- und Vertriebsstufen.
- **betreiben ein System amtlicher Kontrollen**
- führen angemessene Maßnahmen durch
- geben ggf. Informationen über die Sicherheit und Risiken von Lebensmitteln öffentlich bekannt
- Aufsichtsmaßnahmen Sanktionen bei Verstößen

Aufgaben der amtlichen Lebensmittelüberwachung

- Allgemeine Grundsätze für die Durchführung amtlicher Kontrollen zur
 - Überprüfung, ob Bestimmungen zur Vermeidung, Beseitigung oder Absenkung von Risiken für Mensch und Tier auf ein annehmbares Maß eingehalten werden
 - Gewährleistung lauterer Gepflogenheiten im Futtermittel- und Lebensmittelhandel
- Schutz der Verbraucherinteressen, einschließlich der Kennzeichnung und sonstiger Verbraucherinformation

Aufgaben der amtlichen Lebensmittelüberwachung

- **VO (EG) Nr. 882/2004**
- Die Mitgliedstaaten stellen sicher, dass regelmäßig, auf Risikobasis und
- mit angemessener Häufigkeit amtliche Kontrollen durchgeführt werden,
- damit die Ziele der vorliegenden Verordnung erreicht werden.
- Anforderungen
 - an die Durchführung von Kontrollen (arbeitstechnische Kriterien)
 - an das Kontrollpersonal
 - Transparenz und Vertraulichkeit, Kontroll- und Verifizierungsverfahren

Umsetzung der Aufgaben

Grundanforderung: qualifiziertes Personal

- LAV hat Lerninhalte und Lernziele formuliert für
 - Lebensmittelkontrolleure
 - Futtermittelkontrolleure
 - amtliche Fachassistenten
 - Amtstierärzte
 - Lebensmittelchemiker
 - Weinkontrolleure

Beispiel

- **Modul X – LMK,**
- **Spezielles Fachrecht**
- **Lernziel:**
- Kenntnisse zur behördlichen Umsetzung des Fachrechts einschließlich der Grundsätze der Planung und Durchführung amtlicher Kontrollen

Beispiel

- **Lehrinhalt:**
- Gemeinschaftsrechtliche und nationale Verordnungen über amtliche Kontrollen einschließlich Verwaltungsvorschriften; Registrierung und Zulassung von Betrieben;
- Multidisziplinäre Zusammenarbeit verschiedener an der Überwachung beteiligter Berufsgruppen; Bedeutung und Ziele von Betriebsüberprüfungen und Untersuchungen;
- Grundsätze für die Planung und Durchführung von Betriebsüberprüfungen und Probenentnahmen; Probenarten;
- Risikoorientierte Überwachung der Betriebe inklusive der betriebseigenen Kontrollen, risikoorientierte Probenentnahme; Bedeutung von Kontrollplänen, Probenplänen, Monitoringuntersuchungen usw.;
- Grundsätze für die Überwachung von Lebensmitteln, Bedarfsgegenständen, kosmetischen Mitteln und Tabakwaren im Binnenmarkt (Verbringung); Grundsätze der Ein- und Ausfuhrkontrolle; Feststellung und Bewertung von Verstößen;
- Grundlagen für die Begutachtung von Lebensmitteln, Bedarfsgegenständen, kosmetischen Mitteln und Tabakwaren in Untersuchungseinrichtungen;

Umsetzung der Aufgaben

- LAV hat Eckpunktepapier zur Personalausstattung zur Kenntnis genommen
 - Berechnung des Personals nach den Kontrollobjekten und Kontrollfrequenzen
 - Berücksichtigung von anlassbezogenen Aufgaben
 - Berücksichtigung Fortbildung, Kontrollplanung, Leitungsaufgaben, Umgang mit Datenbanken, Rechtspflege usw.
 - Berücksichtigung Krisenmanagement, Bereitschaftsdienste

Umsetzung der Aufgaben

- Einführung von dokumentierten Verfahren zum Kontrollsystem (Qualitätsmanagement)
- LAV hat Grundsatzpapiere und länderübergreifende Verfahrensanweisungen verabschiedet (amtliche Kontrolle, amtliche Probenahme, Audit-Konzept usw.)
- LAV hat System der Beobachtung zur unabhängigen Prüfung der Länder eingeführt

Vorsitzland der VSMK und der LAV 2014

Umsetzung

Nutzungsvereinbarung

- Einrichtung der Seite www.lebensmittelwarnung.de
- Erweiterung auf Bedarfsgegenstände und Kosmetische Mittel
- die aufgeführten Kosten für das Portal nach Maßgabe des Königsteiner Schlüssels aufzuteilen
- die Projektgruppe „Internetplattform“ wird in eine permanente Projektgruppe überführt.

Vereinbarung

- **Vereinbarung über die Zusammenarbeit zwischen dem Bund und den Ländern in Krisenfällen im Bereich der Lebensmittel- und Futtermittelsicherheit**
- Einrichtung einer Task Force „Lebensmittel- und Futtermittelsicherheit“
- zur Wahrnehmung bestimmte operativer Aufgaben des Krisenmanagements, insbesondere
- Auswertung der vorliegenden Daten und die darauf aufbauende Erstellung eines Lageberichts

Weiterentwicklung

- Festlegung von Kontrollzielen für Mehrjährigen Nationalen Kontrollplan (MNKP)
- LAV beschließt die strategischen Ziele
 - Formulierung der Ziele durch Arbeitsgruppen
 - **Abrechenbarkeit der Ziele verbessern**
- Kennzahlen zur Wirksamkeit der Kontrollen??

Weiterentwicklung

- Einrichtung landesweit tätiger, interdisziplinärer und spezialisierter Kontrolleinheiten zur Optimierung der amtlichen Kontrollen im Verbraucherschutz.
- Eckpunktepapier zur Durchführung von Teamkontrollen
 - Benennung von Kriterien für Auswahl der Unternehmen
 - Hinweise zur Planung und Zusammenstellung der Kontrollen
- Planung in den Ländern läuft

Weiterentwicklung

- Transparenz für den Verbraucher
- Jahresberichte der Länder
- Objektbezogene Kontrollergebnisse (Hygienebarometer)
 - Noch kein ländereinheitliches Vorgehen

Weiterentwicklung

- Transparenz für den Unternehmer
- Nachvollziehbarkeit, Vergleichbarkeit der Kontrollinhalte und Bewertung
- Abstimmung der „Hygieneleitlinien“

FAZIT

- LAV kann
- Rahmen abstecken
- Impulsgeber und
- Mittler zwischen Vollzug und Politik sein
- Lernen voneinander forcieren
- Vergleichbarkeit im Vollzug fördern